



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994,
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

12.04.2021 № 17-6/И/1-2669

На № _____ от _____

Министерство здравоохранения Российской Федерации во исполнение пункта 4(3) постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» направляет на рассмотрение проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросу внедрения новой модели организации оказания медицинской помощи».

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D66FB5076D84F0000000C400060002
Кому выдан: Камкин Евгений Геннадьевич
Действителен: с 11.08.2020 до 11.08.2021

Е.Г. Камкин

Щеголев Павел Евгеньевич, 17-60



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Вр-1913479

О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросу внедрения новой модели организации оказания медицинской помощи

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 49, ст. 6927; № 30, ст. 4257; 2015, № 10, ст. 1425; № 29, ст. 4397; 2016, № 1, ст. 9, ст. 28; № 15, ст. 2055; № 18, ст. 2488; № 27, ст. 4219; 2017, № 18, ст. 2663; № 31, ст. 4791; № 50, ст. 7544, ст. 7563; 2018, № 32, ст. 5092; № 53, ст. 8415; 2019, № 22, ст. 2672; № 52, ст. 7770) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 14 дополнить пунктом 19.2 следующего содержания:

«19.2) утверждение показателей, характеризующих уровень соответствия медицинских организаций новой модели организации оказания медицинской помощи в соответствии с общими критериями новой модели организации оказания медицинской помощи, указанными в части 2 статьи 37.1 настоящего Федерального закона, порядка определения и подтверждения соответствия медицинских организаций определенному уровню новой модели организации оказания медицинской помощи;».

2) дополнить статьей 37.1 следующего содержания:

«Статья 37.1. Новая модель организации оказания медицинской помощи

1. Новая модель организации оказания медицинской помощи (далее – новая модель) внедряется в медицинских организациях

в целях повышения удовлетворенности граждан доступностью и качеством медицинской помощи.

2. Общими критериями новой модели являются:

- 1) организация управления потоками пациентов;
- 2) создание комфортных условий пребывания пациентов;
- 3) сокращение сроков ожидания и времени предоставления медицинской помощи;
- 4) эффективное использование материальных и финансовых ресурсов;
- 5) упорядоченность процессов управления медицинской организацией;
- 6) добровольное участие медицинских работников и иных работников медицинской организации в организации и управлении деятельностью медицинской организации.

3. В зависимости от достижения показателей, характеризующих уровень соответствия медицинских организаций новой модели в соответствии с общими критериями, медицинские организации, внедряющие новую модель, классифицируются по уровням:

- 1) первый уровень соответствия новой модели;
- 2) второй уровень соответствия новой модели;
- 3) третий уровень соответствия новой модели.

4. Решение о соответствии или не соответствии медицинской организации определённому уровню новой модели и решение о подтверждении или не подтверждении соответствия медицинской организации определённому уровню новой модели принимаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения. Подтверждение соответствия медицинской организации определённому уровню новой модели осуществляется не реже одного раза в три года.

5. Соответствие медицинской организации определенному уровню новой модели подтверждается информационным знаком, требования к размещению, содержанию и форме которого утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

3) статью 78 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) внедрять новую модель.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D66FB5076D84F0000000C400060002
Кому выдан: Камкин Евгений Геннадьевич
Действителен: с 11.08.2020 до 11.08.2021



**Пояснительная записка к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья
граждан в Российской Федерации» по вопросу внедрения новой модели
организации оказания медицинской помощи»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросу внедрения новой модели организации оказания медицинской помощи» (далее – законопроект) предполагает внесение изменений в главу 3 в части дополнения пунктом 19.2 части 2 статьи 14, в главу 5 в части дополнения статьей 37.1, в главу 9 в части дополнения пунктом 6 статьи 78.

Законопроект разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», перечня поручений Президента Российской Федерации от 26.02.2019 № Пр-294, по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 20.02.2019 (подпункта «а» пункта 2 в части установления требований к медицинским организациям, внедряющим новую модель оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи («Бережливая поликлиника»), порядка определения соответствия медицинских организаций таким требованиям, а также абзаца второго подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения 20.08.2019, утвержденного 02.09.2019 № Пр-1755, в части обеспечения внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих установление с учётом ранее данных поручений обязательных требований к медицинским организациям, которые претендуют на статус медицинской организации, внедряющей новую модель оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи, утверждение порядка определения степени соответствия медицинских организаций обязательным требованиям, предъявляемым к медицинской организации, внедряющей новую модель оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи.

Законопроект направлен на создание условий обновления и развития системы здравоохранения в соответствии с современными запросами граждан.

В статье 37.1 определены общие критерии организации оказания медицинской помощи медицинскими организациями: организация управления потоками пациентов, создание комфортных условий пребывания пациентов, сокращение сроков ожидания и времени предоставления медицинской помощи, эффективное использование материальных и финансовых ресурсов, упорядоченность процессов управления медицинской организацией; добровольное участие медицинских работников и иных работников медицинской организации в организации и управлении деятельностью медицинской организации.

Показатели, характеризующие уровень соответствия медицинских организаций новой модели в соответствии с общими критериями (далее – показатели), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Нормативное закрепление новой модели позволит установить важнейшие ориентиры на потребности граждан в сокращении временных затрат на получение медицинской помощи за счет оптимальной логистики реализуемых процессов, организованной с учетом принципов эргономики рабочего пространства, повышение удовлетворенности граждан доступностью и качеством медицинской помощи, эффективное использование временных, материальных и финансовых ресурсов системы здравоохранения.

Использование в законопроекте более широкого понятия новой модели организации оказания медицинской помощи в Российской Федерации вместо предусмотренного поручениями Президента Российской Федерации от 26.02.2019 № Пр-294, от 02.09.2019 № Пр-1755 новой модели организации первичной медико-санитарной помощи направлено на возможность использования проектируемых норм в отношении не только первичной медико-санитарной помощи, но и иных ее видов, указанных в части 2 статьи 32 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а именно: специализированной медицинской помощи, скорой медицинской помощи, паллиативной медицинской помощи.

В соответствии с частью 2 статьи 14 законопроектом предусмотрено дополнение полномочий федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, в части утверждения показателей, порядка определения и подтверждения соответствия медицинских организаций определенному уровню новой модели организации оказания медицинской помощи.

Показатели отражают основные направления деятельности медицинских организаций.

Например, общий критерий «Организация управления потоками пациентов» характеризуется показателями: «Количество пересечений потока пациентов при проведении диспансеризации, профилактических медицинских осмотров с иными потоками», «Количество пересечений потока пациентов при предоставлении платных медицинских услуг с потоками пациентов, получающих медицинскую помощь в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий календарный год и плановый период», «Количество действий пациента, порождающих его возврат по потоку».

Общий критерий «Создание комфортных условий пребывания пациентов» характеризуется показателями: «Количество посадочных мест для комфортных условий пребывания пациентов, их законных представителей и членов их семей», «Время принятия решения о перемещении к пункту назначения на основании навигационной информации для пациентов, их законных представителей и членов их семей, организованной с учетом характера расположений помещений», «Содержание системы информирования для пациентов, их законных представителей и членов их семей».

Общий критерий «Сокращение сроков ожидания и времени предоставления медицинской помощи» характеризуется показателями: «Доля записей к врачу, совершенных гражданами без очного обращения в регистратуру медицинской организации», «Количество посещений медицинской организации при проведении профилактических медицинских осмотров и диспансеризации взрослого населения», и так далее.

Необходимо отметить, что показатели предполагается корректировать в соответствии с изменяющимися потребностями граждан относительно доступности и качества медицинской помощи, повышением требований к медицинским организациям в современных условиях с учетом совершенствования их материально-технического и кадрового обеспечения.

В статье 37.1 законопроекта определяются уровни соответствия новой модели медицинских организаций, внедряющих данную модель в зависимости от достижения показателей.

Классификация медицинских организаций по уровням соответствия новой модели, в первую очередь, направлена на обеспечение их планомерного перехода от более простых к более сложным мерам по организации деятельности и управлению медицинской организацией. Трехуровневая система новой модели будет способствовать развитию конкурентной среды для медицинских организаций.

С повышением уровня соответствия новой модели увеличивается количество показателей, повышаются их целевые значения, сложность применяемых методов и инструментов бережливого производства. Соответствие медицинских организаций определенному уровню новой модели обеспечивает развитие конкурентной среды между медицинскими организациями, а также публичность и открытость сведений о соответствии медицинской организации определенному уровню новой модели организации оказания медицинской помощи для посетителей медицинской организации.

Соответствие медицинских организаций определенному уровню новой модели будет подтверждаться информационным знаком, требования к размещению, содержанию и форме которого будут утверждаться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Реализация механизма мотивации руководителей и медицинских работников медицинских организаций первичного звена здравоохранения с учетом внедрения новой модели осуществляется вне рамок законопроекта, через совместное письмо от 30.12.2020 Министерства здравоохранения Российской Федерации № 11-7/И/2-20691 и Федерального фонда обязательного медицинского страхования № 00-10-26-2-04/11-51 «О методических рекомендациях по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования». Данные методические рекомендации одобрены решением рабочей группы Министерства здравоохранения Российской Федерации (протокол заседания от 29.12.2020 № 06/11/8).

В соответствии с методическими рекомендациями в субъектах Российской Федерации, внедряющих новую модель медицинских организаций, оказывающих

первичную медико-санитарную помощь на принципах бережливого производства, в целях повышения мотивации медицинского и управленческого персонала медицинских организаций необходимо применять способ оплаты медицинской помощи по подушевому нормативу финансирования на прикрепившихся лиц, с учетом показателей результативности деятельности медицинской организации (включая показатели объема медицинской помощи), в том числе с включением расходов на медицинскую помощь, оказываемую в иных медицинских организациях (за единицу объема медицинской помощи).

В статье 78 законопроектом закрепляется право медицинских организаций внедрять новую модель.

Законопроект отказывается от значимых капитальных вложений, является дополнением к деятельности медицинских организаций.

Новые полномочия Министерства здравоохранения Российской Федерации, предусмотренные законопроектом, будут осуществляться в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Наступление негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируется.

Законопроект потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, его реализация потребует увеличения предельной численности федеральных государственных гражданских служащих Росздравнадзора в связи с наделением новыми полномочиями.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, и обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Предлагаемые законопроектом решения направлены на достижение целей государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D66FB5076D84F0000000C400060002
Кому выдан: Камкин Евгений Геннадьевич
Действителен: с 11.08.2020 до 11.08.2021

ПЕРЕЧЕНЬ

Вр-1913479

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросу внедрения новой модели организации оказания медицинской помощи»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросу внедрения новой модели организации оказания медицинской помощи» не требует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D66FB5076D84F0000000C400060002
Кому выдан: Камкин Евгений Геннадьевич
Действителен: с 11.08.2020 до 11.08.2021



Br-1913479

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросу внедрения новой модели организации оказания медицинской помощи»

Принятие федерального закона потребует подготовки проектов следующих нормативных правовых актов:

Наименование проекта нормативного акта	Обоснование необходимости подготовки проекта нормативного акта	Сроки подготовки проекта нормативного акта	Сведения о федеральных органах исполнительной власти либо организациях – головных исполнителях и соисполнителях
Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 608 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации»»	В связи с необходимостью установления требований к медицинским организациям, внедряющим новую модель оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи, а также порядка определения соответствия медицинских организаций этим требованиям	3 месяца со дня вступления Федерального закона в силу	Минздрав России
Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений	В связи с необходимостью определения соответствия	3 месяца со дня	Федеральная служба по надзору в сфере

Наименование проекта нормативного акта	Обоснование необходимости подготовки проекта нормативного акта	Сроки подготовки проекта нормативного акта	Сведения о федеральных органах исполнительной власти либо организациях – головных исполнителях и соисполнителях
в постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 323 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения»»	медицинских организаций требованиям, предъявляемым к медицинской организации, внедряющей новую модель оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи	вступления Федерального закона в силу	здравоохранения
Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1724 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также	В связи с необходимостью определения соответствия медицинских организаций требованиям, предъявляемым к медицинским организациям, внедряющим новую модель организации оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи	3 месяца со дня вступления Федерального закона в силу	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения

Наименование проекта нормативного акта	Обоснование необходимости подготовки проекта нормативного акта	Сроки подготовки проекта нормативного акта	Сведения о федеральных органах исполнительной власти либо организациях – головных исполнителях и соисполнителях
о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»»			
Приказ Минздрава России «Об утверждении показателей, характеризующих уровень соответствия медицинских организаций новой модели организации оказания медицинской помощи в соответствии с общими критериями, а также порядка определения и подтверждения соответствия медицинских организаций определенному уровню новой модели организации оказания медицинской помощи»	В соответствии с пунктом 19.2 части 2 статьи 14, статьи 37.1 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях закрепления правовых основ организации медицинской помощи, связанных с введением в правовой оборот общих критериев новой модели организации оказания медицинской помощи	6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу	Минздрав России
Приказ Минздрава России «Об утверждении требований к размещению, содержанию и форме информационного знака соответствия медицинской	В соответствии со статьей 37.1 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в	6 месяцев со дня вступления Федерального	Минздрав России

Наименование проекта нормативного акта	Обоснование необходимости подготовки проекта нормативного акта	Сроки подготовки проекта нормативного акта	Сведения о федеральных органах исполнительной власти либо организациях – ГОЛОВНЫХ исполнителях и соисполнителях
организации определенному уровню новой модели организации оказания медицинской помощи»	Российской Федерации» в целях идентификации соответствия медицинской организации определенному уровню новой модели организации оказания медицинской помощи	закона в силу	

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D66FB5076D84F0000000C400060002
Кому выдан: Камкин Евгений Геннадьевич
Действителен: с 11.08.2020 до 11.08.2021